

Opinia o celowości inwestycji w sektorze zdrowia

OGÓLNE INFORMACJE

W dniu 30 sierpnia 2016 r. weszła w życie ustawa zmieniająca ustawę o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, której celem jest zapewnienie przejrzystego procesu wydawania przez wojewodę opinii o celowości inwestycji.

Zgodnie z art. 95d ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych właściwy wojewoda, wydaje opinię o celowości inwestycji podlegającej na utworzeniu na obszarze województwa nowego:

- podmiotu leczniczego, który ma wykonywać działalność leczniczą w zakresie leczenia szpitalnego, lub nowych jednostek lub komórek organizacyjnych zakładu leczniczego podmiotu leczniczego, przy pomocy których ma być wykonywana działalność lecznicza w **zakresie leczenia szpitalnego**, lub innej inwestycji w tym zakresie o wartości przekraczającej **3 miliony zł w okresie 2 lat**, realizowanej przez podmiot wnioskujący,
- podmiotu wykonującego działalność leczniczą, który ma wykonywać działalność leczniczą w zakresie ambulatoryjnej opieki specjalistycznej, lub nowych jednostek lub komórek organizacyjnych zakładu leczniczego podmiotu wykonującego działalność leczniczą, przy pomocy których ma być wykonywana działalność lecznicza w **zakresie ambulatoryjnej opieki specjalistycznej**, lub innej inwestycji w tym zakresie o wartości przekraczającej **2 miliony zł w okresie 2 lat**, realizowanej przez podmiot wnioskujący,
- podmiotu wykonującego działalność leczniczą, który ma wykonywać działalność leczniczą w zakresie leczenia szpitalnego, ambulatoryjnej opieki specjalistycznej lub podstawowej opieki zdrowotnej, lub nowych jednostek lub komórek organizacyjnych zakładu leczniczego podmiotu leczniczego, przy pomocy których ma być wykonywana działalność lecznicza w zakresie leczenia szpitalnego, ambulatoryjnej opieki specjalistycznej lub podstawowej opieki zdrowotnej, lub innej inwestycji w tym zakresie, na które podmiot wnioskujący, zamierza uzyskać dofinansowanie ze środków europejskich.

Opinię o celowości inwestycji wydaje się na wniosek podmiotu wykonującego działalność leczniczą albo podmiotu zamierzającego wykonywać działalność leczniczą, zwanego „podmiotem wnioskującym”.

Ww. ustawa wyłącza obowiązek wydawania opinii w odniesieniu do szpitalnego oddziału ratunkowego, szpitalnego oddziału ratunkowego dla dzieci, centrum urazowego oraz centrum urazowego dla dzieci.

Opinie o celowości inwestycji właściwy wojewoda (Wojewoda Świętokrzyski) wydaje na podstawie:

- informacji przedstawionych we wniosku,
- **priorytetów dla regionalnej polityki zdrowotnej województwa świętokrzyskiego** – ustalonych przez Wojewodę w porozumieniu z *Wojewódzką Radą do spraw Potrzeb Zdrowotnych w województwie świętokrzyskim* na okres od 30 czerwca 2016 r. do 31 grudnia 2018 r.,
- **regionalnej mapy potrzeb zdrowotnych województwa świętokrzyskiego** – sporządzonej na okres od 30 czerwca 2016 r. do 31 grudnia 2018 r. wyłącznie w odniesieniu do świadczeń opieki zdrowotnej z zakresu leczenia szpitalnego,

- **danych z rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą,**
- **opinii dyrektora właściwego oddziału wojewódzkiego Funduszu (Świętokrzyskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia),**
- informacji przedstawionych w innych, złożonych wcześniej wnioskach oraz wydanych opiniach w zakresie, w jakim uwzględniają one realizację map potrzeb zdrowotnych oraz priorytetów dla regionalnej polityki zdrowotnej.

Opinie o celowości inwestycji znajdują zastosowanie przy:

- ocenie wniosków o dofinansowanie inwestycji ze środków europejskich

Dokument „Policy Paper dla ochrony zdrowia na lata 2014-2020. Krajowe ramy strategiczne”, wskazuje, że opinia wojewody wydawana będzie w odniesieniu do projektów pozakonkursowych i konkursowych, a w przypadku projektów pozakonkursowych do fiszki pozakonkursowego projektu inwestycyjnego uwarunkowanego zgodnością z mapami potrzeb zdrowotnych.

- zawieraniu umów przez Narodowy Fundusz Zdrowia

Od 1 lipca 2016 r. zmieniło się brzmienie art. 148 cyt. Ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t. j. Dz. U. z 2015 r. poz. 581 ze zm.). Przy porównaniu ofert w toku postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej uwzględniać się będzie także, czy świadczeniodawca posiada ważną pozytywną opinię o celowości inwestycji. Brak pozytywnej opinii będzie skutkować przyznaniem mniejszej liczby punktów. Podmiot nieposiadający pozytywnej opinii będzie więc musiał przedstawić ofertę znacznie korzystniejszą od ofert podmiotów już funkcjonujących na rynku lub podmiotów, które uzyskały pozytywną opinię wojewody.

- inwestycjach ze środków własnych podmiotów

W tych przypadkach, uzyskana opinia będzie stanowić ważną informację o zasadności podejmowanych działań. Uzyskanie pozytywnej opinii umożliwi świadczeniodawcom perspektywiczny rozwój w oparciu o racjonalne przesłanki, zgodnie z lokalnymi potrzebami zdrowotnymi, których zaspokojenie będzie priorytetem w danym regionie.

WYMAGANE DOKUMENTY

1. Wniosek o wydanie opinii o celowości inwestycji w sektorze zdrowia wygenerowany za pośrednictwem systemu teleinformatycznego IOWISZ.
2. Potwierdzenie wniesienia opłaty za złożenie wniosku o wydanie opinii o celowości inwestycji w sektorze zdrowia w wysokości 4000 zł.
3. Upoważnienie osoby (oryginał lub kopia dokumentu poświadczającego) do działania w imieniu podmiotu wnioskującego, w tym do złożenia wniosku.

Wniosek o wydanie opinii składa się do organu wydającego opinię w postaci papierowej lub elektronicznej opatrzonej kwalifikowanym podpisem elektronicznym lub podpisem elektronicznym potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP w rozumieniu przepisów o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

Wniosek o wydanie opinii zawiera:

- 1) **oznaczenie organu wydającego opinię,**
- 2) **imię i nazwisko lub nazwę (firmy)** podmiotu wnioskującego oraz jego numer KRS, w przypadku osób prawnych, albo numer REGON lub NIP, w przypadku osób fizycznych lub jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej,

- 3) **oznaczenie siedziby albo adresu zamieszkania, albo adresu podmiotu wnioskującego,**
- 4) **wskazanie typu inwestycji:** utworzenie nowego podmiotu wykonującego działalność leczniczą, nowych jednostek lub komórek organizacyjnych zakładu leczniczego podmiotu leczniczego lub innej inwestycji.
- 5) **opis inwestycji zawierający:**
 - a) zakres rzeczowy inwestycji,
 - b) uzasadnienie celowości inwestycji,
 - c) okres realizacji inwestycji,
 - d) wskazanie miejsca realizacji inwestycji,
 - e) źródła finansowania inwestycji oraz rodzaje poniesionych lub planowanych kosztów, a w przypadku inwestycji budowlanej – również jej szacunkową wartość w podziale na grupy kosztów,
 - f) inne informacje dotyczące inwestycji,
- 6) **wypełniony formularz Instrumentu Oceny Wniosków Inwestycyjnych w Sektorze Zdrowia** i jego numer wygenerowany za pośrednictwem systemu IOWISZ nie wcześniej niż w terminie miesiąca przed dniem złożenia wniosku,
- 7) **wskazanie planowanego terminu rozpoczęcia realizacji inwestycji,** jeżeli dotyczy,
- 8) **oświadczenie o treści „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia”**
- 9) **datę sporządzenia wniosku,**
- 10) **podpis osoby upoważnionej do złożenia wniosku.**

OPLATY

Oplatę za złożenie wniosku można:

- wnieść na rachunek bankowy prowadzony przez Narodowy Bank Polski O/O Kielce
Świętokrzyski Urząd Wojewódzki w Kielcach al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce.

Nr rachunku: NBP O/O Kielce nr 67 1010 1238 0853 4222 3100 0000

tytuł wpłaty: za wniosek o wydanie opinii o celowości inwestycji w sektorze zdrowia

- uiścić w kasie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach **Al. IX Wieków Kielc 3, pok. 401, piętro IV** od poniedziałku do piątku w godzinach od 10:00 do 14:00.

Oплата stanowi dochód budżetu państwa.

Do określenia wartości inwestycji zalicza się następujące rodzaje poniesionych lub planowanych kosztów:

1. przygotowania do realizacji inwestycji budowlanej oraz innych zmian w obiekcie budowlanym, o którym mowa w art. 3 pkt. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2016 r. poz. 290, 961 i 1165), wraz z usługami towarzyszącymi, w tym obsługą inwestorską, oraz zakupu obiektu budowlanego, w szczególności opracowania dokumentacji projektowej, zakupu i przygotowania gruntu pod budowę oraz ekspertyz, świadectw, operatów, studiów, pomiarów geodezyjnych i prac geologicznych oraz prac archeologicznych, dotyczących inwestycji budowlanej,
2. realizacji inwestycji budowlanej oraz innych zmian w obiekcie budowlanym wraz z usługami towarzyszącymi, w tym obsługą inwestorską,
3. zakupu obiektu budowlanego,

4. zakupu lub wytworzenia we własnym zakresie środka trwałego, z wyjątkiem tego, którego wartość początkowa nie przekracza kwoty określonej w art. 16f ust. 3 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 851 ze zm.) z zastrzeżeniem pkt. 5,
5. zakupu lub wytworzenia we własnym zakresie środka trwałego bez względu na jego wartość oraz innych przedmiotów, jeżeli są pierwszym wyposażeniem obiektów budowlanych,
6. transportu i montażu oraz inne koszty ponoszone w celu przekazania środka trwałego do używania,
7. zmiany w środku trwałym, powodującej ich ulepszenie w rozumieniu przepisów o rachunkowości,
8. zakupu wartości niematerialnej i prawnej, jeżeli:
 - a. jej wartość początkowa jest wyższa od kwoty określonej w art. 16f ust. 3 ustawy wymienionej w pkt. 4,
 - b. jest pierwszym wyposażeniem obiektu budowlanego – bez względu na jego wartość,
9. innych, jeżeli na podstawie odrębnych przepisów podlegają finansowaniu lub dofinansowaniu ze środków budżetu państwa przeznaczonych na inwestycje.

TERMIN ZAŁATWIENIA SPRAWY

- wojewoda wydaje opinię o celowości inwestycji w sektorze zdrowia **w terminie 45 dni od dnia złożenia kompletnego wniosku**; wnioski o wydanie opinii lub o jej zmianę są rozpatrywane **według kolejności ich wpływu**,
- w przypadku braków formalnych wniosku, organ wydający opinię (wojewoda) wzywa do ich uzupełnienia **w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania**, pod rygorem pozostawienia wniosku o wydanie opinii bez rozpatrzenia,
- o każdym przypadku niezalatwienia sprawy w ww. terminie, przyczynach zwłoki oraz nowym terminie załatwienia sprawy wnioskodawca zostanie zawiadomiony. Do terminów rozpatrzenia sprawy nie wlicza się okresów zawieszenia postępowania oraz okresów opóźnień spowodowanych z winy strony albo z przyczyn niezależnych od organu.

TRYB ODWOŁAWCZY

W przypadku wydania przez Wojewodę Świętokrzyskiego negatywnej opinii o celowości inwestycji w sektorze zdrowia podmiotowi wnioskującemu przysługuje **środek odwoławczy w postaci protestu**. Protest wnosi się do **ministra właściwego do spraw zdrowia** za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, **w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii**.

Protest wnosi się w postaci papierowej lub elektronicznej opatrzonej kwalifikowanym podpisem elektronicznym lub podpisem elektronicznym potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP w rozumieniu przepisów o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

Do protestu dołącza się oryginał lub kopię dokumentu poświadczającego upoważnienie osoby określonej do działania w imieniu podmiotu wnoszącego odwołanie.

Minister właściwy do spraw zdrowia rozpatruje protest w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Po wyczerpaniu postępowania odwoławczego przed ministrem właściwym do spraw zdrowia w przypadku utrzymania negatywnej opinii w sprawie protestu podmiot, który otrzymał tę opinię, może w tym zakresie **wnieść skargę do wojewódzkiego sądu administracyjnego**. Skargę wnosi się **w terminie 14 dni od dnia doręczenia opinii** w sprawie protestu bezpośrednio do **właściwego**

wojewódzkiego sądu administracyjnego wraz z kompletną dokumentacją w sprawie. Sąd rozstrzyga sprawę w ww. zakresie w terminie 30 dni od dnia wniesienia skargi.

Podmiot, który wniósł skargę lub minister właściwy do spraw zdrowia może wnieść **skargę kasacyjną** do **Naczelnego Sądu Administracyjnego w terminie 14 dni** od dnia doręczenia rozstrzygnięcia wojewódzkiego sądu administracyjnego. Skarga kasacyjna jest rozpatrywana w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia.

PODSTAWA PRAWNA

- Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t. j. Dz. U. z 2015 poz. 581 ze zm.) ,
- Ustawa z dnia 21 lipca 2016 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r., poz. 1355),
- Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 23) w zakresie nieuregulowanym przez ww. ustawę.